



www.jpccperu.com/proyectos/suyay

Un proyecto del Colectivo Jóvenes Peruanos frente al Cambio Climático
con el apoyo del Global Greengrants Fund



¿POR QUÉ EXISTE SUYAY?

Las juventudes y su limitada participación en la gobernanza ambiental de una ciudad adultocéntrica

La ciudad de Lima ha venido enfrentando diversas crisis ambientales por causas humanas o naturales. Desde la contaminación acumulada hasta los cortes de agua potable por inundaciones, la vulnerabilidad de Lima frente a estos fenómenos requiere urgente atención desde las instituciones públicas y privadas. Si bien se habla de temas vinculados a la disminución de emisiones, sigue ausente un discurso político que precise la importancia de la gestión de riesgos y del cambio climático, que además incluya a los ecosistemas silvestres como elementos prioritarios para la adaptación de la ciudad, en un escenario en donde las NDC del Gobierno del Perú¹ ya se han dado a conocer al público en general. A ese contexto, se suma la intensificación del ENSO² en los siguientes años, la migración de población venezolana a diversos distritos con incremento de vulnerabilidad social y los niveles preocupantes de corrupción que se asocian a los gobiernos locales.

Esta situación no afecta de forma similar a la población, sino que existen diversas condiciones sociales que incrementan la vulnerabilidad en determinadas poblaciones. Es el caso de la población joven.

Actualmente, las situaciones de vulnerabilidad juvenil se encuentran asociadas al acceso a la educación, acceso a servicios de salud diferenciados y acceso a empleos dignos. La situación de vulnerabilidad respecto a otros grupos etáreos se verían incrementados por los efectos del cambio climático o crisis ambientales. Esta situación corresponde con la de otros grupos poblacionales particularmente sensibles a crisis ambientales o climáticas, como las mujeres o los pueblos

¹ NDC (Contribución Nacional Determinada): A partir de la ratificación del Acuerdo de París por el Gobierno peruano, el 22 de julio de 2016⁵, nuestro país asumió el compromiso de la reducción para el año 2030 de un 20% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) con respecto al año base de 2010 y, adicionalmente, un 10% condicionado a la cooperación internacional.

² El Niño-Oscilación del Sur, ENSO por sus siglas en inglés, un ciclo de eventos de calentamiento y enfriamiento del Océano Pacífico ecuatorial y su atmósfera que ocurre con una frecuencia aproximada de 2 a 7 años.

indígenas. Sin embargo, **no existen evidencias que permitan diseñar políticas públicas de especial atención a juventudes en un contexto de cambio climático.** Asimismo, los espacios formales de participación en el sector ambiente son limitados para jóvenes o reducen su involucramiento a estrategias de voluntariado, más no en la promoción de la participación como sujetos de derechos en los procesos de toma de decisiones del sector.

28.8%

de la población limeña tiene entre 15 a 29 años³, ¿cuántos de ellos participan activamente en políticas públicas ambientales?

menos del 3%

de jóvenes participa en organizaciones políticas, juntas vecinales, rondas campesinas o clubes culturales⁴

80%

de jóvenes desconfían del Congreso, la Policía y gobiernos provinciales, debido a la desaceleración económica y la corrupción.⁵

Siendo la población juvenil la principal afectada por las decisiones actuales vinculadas a procesos de cambio climático o crisis ambientales, **no existe en el Perú una política o debate político diferenciado para informarla e involucrarla en los procesos de toma de decisiones a niveles diversos.** Hasta el momento, la oferta pública ha sido la de aperturar espacios informales circunstanciales y a voluntad del político sensible, sin decantar en estructuras formales que garanticen la información y participación juvenil, aun cuando diversos colectivos juveniles han presentado propuestas técnicas y sustentadas.

La participación juvenil es un derecho al cual no se tiene acceso pleno debido a la ausencia de mecanismos adecuados ni políticas específicas y oportunas (por ejemplo, sólo 1 de cada 100 jóvenes es miembro de un partido político⁶). Frente a esa ausencia, la participación juvenil se ha evidenciado, principalmente, en grandes movilizaciones para hacer frente a los desafíos políticos (corrupción) y económicos (injusticias laborales), buscando poder ejercer su derecho a ser parte de la toma de decisiones que les afecta directamente. Espacios más formales han venido ensayando estructuras y arreglos institucionales, como el **Consejo**

³ UNFPA (2015). Informe Nacional de las Juventudes.

⁴ Balarín, M.; Alcázar, L.; Rodríguez, M. F. y Glave, C. (2017). Transiciones inciertas: Una mirada a los jóvenes de contextos urbanos vulnerables de Lima. Lima: GRADE. Documentos de Investigación, 84.

⁵ OCDE. (2017). "Estudio de bienestar y políticas de juventud en el Perú", Proyecto OCDE-UE Inclusión juvenil, París.

⁶ Secretaría Nacional de la Juventud (2012). Perú: Resultados finales de la Primera Encuesta Nacional de la Juventud – 2011

Metropolitano de Participación Juvenil (CMPJ) del Sistema Metropolitano de Juventudes de la Municipalidad de Lima, así como otros consejos distritales en toda la ciudad y sus 43 distritos. Sin embargo, la deficiencia de estos espacios es notoria respecto al nivel de involucramiento y atención a la diversidad juvenil (un empresario joven no encuentra atención en el CMPJ, por ejemplo), así como en la vinculación de las decisiones que se toman allí respecto a los procesos de políticas metropolitanas. Situación similar ocurre con adolescencias en el **Comité Metropolitano de Estudiantes de Lima Metropolitana**, a cargo de la Dirección Regional de Educación de Lima Metropolitana. No es casualidad que ambos espacios busquen un activo involucramiento juvenil/adolescente, pero cuyo diseño y estructura haya sido hecho por adultos de forma vertical y se busque que los estilos de participación puedan coincidir en la formalidad.

Una paradoja que genera tensiones en las juventudes es que cuentan con mayor acceso a la información, pero menor acceso al poder⁷. Las juventudes, **no tienen alternativa de fácil acceso para presentar sus demandas e incidir sobre políticas que atiendan su situación particular**. Esta deficiencia no sólo genera impactos negativos en las juventudes sino también en la democracia, pues garantizar la participación juvenil en políticas públicas impacta en la formación como ciudadanos responsables, comportamientos sociales, competencias para la empleabilidad, apoyo a grupos vulnerables, optimización de políticas y programas, entre otros⁸

Actualmente, el principal esfuerzo político del Perú en materia de juventudes es el “Reto Joven 2021”, facilitado por la Secretaría Nacional de la Juventud. Este instrumento es el resultado de un esfuerzo colectivo entre sociedad civil e instituciones públicas aliadas, a fin de visibilizar las prioridades de las juventudes peruanas. **El trabajo continuo de las juventudes organizadas ha permitido que este instrumento incluya la *sostenibilidad*, inclusión respaldada por cifras y evidencia recopilada por las mismas organizaciones juveniles ante la falta de un Estado que invierta en ellas**. Del mismo modo, a nivel metropolitano, la reciente gestión ha reactivado el Sistema de Juventudes y se encuentra próximo a facilitar encuentros que permitan visibilizar la agenda metropolitana juvenil. Sin embargo, preocupa que las agendas sean levantadas de forma acelerada, sin carácter vinculante, y sin necesariamente atender las necesidades juveniles pues

⁷ Rodríguez, E. (2013). Enfoques de juventudes en América Latina y El Caribe: Transversalidad, Integralidad y Sectorialidad. Texto presentado en la “Reunión de Altas Autoridades de América Latina y el Caribe sobre Políticas Públicas para la Atención Integral de las y los Jóvenes: Inclusión y Equidad desde una Visión Transversal”, Caracas.

⁸ Centro de Desarrollo de la OCDE (2017), “Estudio de bienestar y políticas de juventud en el Perú”, Proyecto OCDE-JE Inclusión juvenil, París.

se recae en un estilo de participación a la que el promedio joven en Lima no tiene acceso por desconocimiento, falta de tiempo o de recursos para movilizarse a los lugares de consulta.

“La apuesta de los jóvenes por la democracia es proactiva e innovadora, creando y ocupando espacios donde las formas de hacer política se construyen más allá de límites y parámetros tradicionales.⁴⁶ Frentes vecinales, grupos parroquiales, asociaciones estudiantiles, culturales, de defensa ambiental, etc., son todos espacios donde los jóvenes, lejos de aceptar un papel secundario, expresa y reafirman su interés en hacer política con autonomía.”

OXFAM, 2018⁹

En este contexto, las juventudes interesadas en temas ambientales y climáticos han ido en aumento respecto a procesos de incidencia y comunicación. Además de evidenciar presencia y demanda en reducidos espacios de participación juvenil (como la Promotoría Joven del Ministerio del Ambiente), diversidad de juventudes no necesariamente identificadas como ambientalistas o ecologistas, vienen desplegando acciones varias para hacerle frente a los desafíos ambientales a nivel local. Esta población coincide también con poseer las características nacionales de conciencia sobre la participación política apartidaria. Sin embargo, **las juventudes no encuentran un espacio desde el cual puedan aprender sobre gobernanza en un lenguaje sencillo y de relevante utilidad local (brecha de acceso a la información) ni tampoco los medios para incidir sobre la toma de decisiones a nivel local (brecha de acceso al poder).**

En este contexto, el **Colectivo Jóvenes Peruanos frente al Cambio Climático (JPCC)** ha creado **SUYAY**, un espacio que ayudará a que las juventudes puedan contribuir a la construcción de una ciudad habitable que actúe frente los efectos del cambio climático. Se prevé que los resultados de este espacio puedan ser utilizados por tomadores de decisiones de Lima Metropolitana y sus 43 distritos, además de fortalecer la capacidad individual y colectiva de jóvenes que actualmente no tienen acceso a los sistemas formales de participación ciudadana.

⁹ OXFAM (2018). Jóvenes y desigualdad en país cuesta arriba. Documento de Trabajo Perú N° 7.

JPCC cree en la participación juvenil como una condición fundamental para lograr construir una ciudad habitable que logre hacerle frente a los desafíos sociales y ambientales de cara al Bicentenario de la Independencia del Perú, en cumplimiento con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los compromisos internacionales que tiene el país en materia ambiental, climática y social.